



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Новгородской области

Заведующей отделением  
ОАУСО «Парфинский КЦСО»

Парфеновой О.И.

**ПРОКУРАТУРА**  
**Парфинского района**

ул. Карла Маркса, 46  
п. Парфино, Новгородская область, 175130  
тел./факс 8 (81650) 6-11-95

04.06.2018 № 86-02-2018

**ПРОТЕСТ**

на Положение о Наблюдательном совете ОАУСО «Парфинский КЦСО», утвержденное приказом директора от 03.03.2015

Прокуратурой Парфинского района на предмет соответствия Конституции РФ, федеральным законам изучено Положение о Наблюдательном совете ОАУСО «Парфинский КЦСО», утвержденное приказом директора от 03.03.2015 (далее – Положение).

Установлено, что вышеуказанный правовой акт в части не соответствует Федеральному закону от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", а также не обеспечивает надлежащее выполнение образовательным учреждением требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в связи с чем подлежит изменению по следующим основаниям.

Федеральным законом от 03.12.2012 N 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральный закон «О противодействии коррупции» дополнен статьей 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции», в соответствии с которой с 01 января 2013 года на любую организацию независимо от формы собственности Федеральным законодателем возлагается императивная обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

При этом, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципах признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, а также законности (ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

В силу п. 14 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в

том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения входит в число основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции на территории Российской Федерации.

Федеральным законодателем принимается комплекс мер, направленных на формирование в нормах отраслевого законодательства правовых институтов и механизмов, обеспечивающих минимизацию коррупционных рисков при совершении сделок, в том числе направленных на отчуждение имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Один из таких механизмов предусмотрен ст.ст. 16 - 17 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (далее – Закон), закрепляющими понятие «заинтересованность в совершении автономным учреждением сделки», а также определяющими порядок совершения такой сделки.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона лицами, заинтересованными в совершении автономным учреждением сделок с другими юридическими лицами и гражданами, признаются при наличии условий, указанных в части 3 настоящей статьи, **члены наблюдательного совета автономного учреждения**, руководитель автономного учреждения и его заместители.

Лицо признается заинтересованным в совершении сделки, если оно, его супруг (в том числе бывший), родители, бабушки, дедушки, дети, внуки, полнородные и неполнородные братья и сестры, а также двоюродные братья и сестры, дяди, тети (в том числе братья и сестры усыновителей этого лица), племянники, усыновители, усыновленные:

1) являются в сделке стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем;

2) владеют (каждый в отдельности или в совокупности) двадцатью и более процентами голосующих акций акционерного общества или превышающей двадцать процентов уставного капитала общества с ограниченной или дополнительной ответственностью долей либо являются единственным или одним из не более чем трех учредителей иного юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем;

3) занимают должности в органах управления юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем (ч. 3 ст. 16 Закона).

В свою очередь, в соответствии с ч. 4 ст. 16 Закона заинтересованное лицо до совершения сделки обязано уведомить руководителя автономного учреждения и **наблюдательный совет автономного учреждения** об известной ему совершаемой сделке или известной ему предполагаемой сделке, в совершении которых оно может быть признано заинтересованным.

Из положений ст. 17 Закона следует, что сделка, в совершении которой имеется заинтересованность, может быть совершена с предварительного одобрения наблюдательного совета автономного учреждения. Наблюдательный совет автономного учреждения обязан рассмотреть

предложение о совершении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, в течение пятнадцати календарных дней с момента поступления такого предложения председателю наблюдательного совета автономного учреждения, если уставом автономного учреждения не предусмотрен более короткий срок. Решение об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается большинством голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения, не заинтересованных в совершении этой сделки. В случае, если лица, заинтересованные в совершении сделки, составляют в наблюдательном совете автономного учреждения большинство, решение об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается учредителем автономного учреждения.

При этом, заинтересованное лицо, нарушившее обязанность, предусмотренную частью 4 статьи 16 настоящего Федерального закона, несет перед автономным учреждением ответственность в размере убытков, причиненных ему в результате совершения сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, с нарушением требований настоящей статьи, независимо от того, была ли эта сделка признана недействительной, если не докажет, что оно не знало и не могло знать о предполагаемой сделке или о своей заинтересованности в ее совершении. Такую же ответственность несет руководитель автономного учреждения, не являющийся лицом, заинтересованным в совершении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, если не докажет, что он не знал и не мог знать о наличии конфликта интересов в отношении этой сделки.

Системный анализ вышеизложенных положений позволяет заключить, что наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает обращения (уведомления) члена наблюдательного совета автономного учреждения, руководителя автономного учреждения и его заместителей, в случаях возникновения у них заинтересованности в совершении сделки при наличии условий, указанных в ч. 3 ст. 16 Закона.

Разделом 3 Положения определена компетенция наблюдательного совета Учреждения, в соответствии с которой совет рассматривает, в том числе, предложения директора Автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность (п. 3.11 Положения). Полномочия наблюдательного совета Учреждения закреплены в Положении в виде исчерпывающего перечня; указание на наличие у наблюдательного совета других полномочий в отношении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, Положение не содержит.

Изложенное означает, что в соответствии с Положением наблюдательный совет учреждения не наделяется полномочиями по рассмотрению **обращений (уведомлений)** о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, от иных заинтересованных лиц (например, членов наблюдательного совета, заместителей руководителя), за исключением руководителя Учреждения.

В указанной части Положение не только прямо противоречит требованиям ч. 4 ст. 16 Закона, поскольку сужает перечень субъектов,

обладающих правом на получение от наблюдательного совета Учреждения одобрения по совершению анализируемой категории сделок, но и подрывает условия наступления ответственности руководителя учреждения, установленные ч. 4 ст. 17 Закона.

По смыслу ч. 4 ст. 16 Закона одновременное уведомление о заинтересованности в совершении сделки, как руководителя Учреждения, так и наблюдательного совета выполняет компенсаторную функцию, направленную на исключение злоупотреблением правом со стороны такого руководителя. Это означает, что юридически значимое решение в отношении сделки принимается исключительно наблюдательным советом, и возможность принятия такого решения не должна находиться в прямой зависимости от усмотрения руководителя Учреждения при рассмотрении им вопроса о внесении (либо невнесении) на рассмотрение совета предложения о совершении такой сделки.

Выявленные недостатки анализируемого правового акта, а именно, нелегитимное сужение круга субъектов, наделенных правом на обращение в наблюдательный совет Учреждения за получением согласия на совершение сделок, в отношении которых у них имеется заинтересованность, а также отсутствие в Положении установленного порядка рассмотрения наблюдательным советом Учреждения таких обращений и принятия по ним решений, создают предпосылки для злоупотребления правом участниками правоотношений (членами наблюдательного совета, заместителями руководителя Учреждения) и могут формировать условия для проявления коррупции по смыслу, предаваемому данному понятию ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

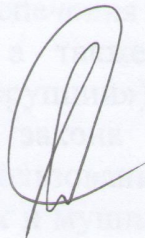
1. Положение о Наблюдательном совете ОАУСО «Парфинский КЦСО», утвержденное приказом директора от 03.03.2015, изменить и привести в соответствие со ст.ст. 16-17 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" в целях обеспечения исполнения требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок с момента поступления.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно письменно сообщить прокурору Парфинского района.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса



С.В. Воробьев